

# Guida agli SMART PPI

Appalti pubblici per favorire l'innovazione



TAKING  
COOPERATION  
FORWARD





## 879

---

7c9fi ``f]bbcj Un]cbY?	4
5ddU'h]`di VV ]VY	4
PPI: un modo intelligente per affrontare le sfide sociali	4
Le differenze tra Appalti Pubblici Pre-commerciali (PCP) e PPI	4
I passaggi chiave dei PPI	5
Le 6 fasi di sviluppo dei PPI	6
Perché usare i tool PPI2Innovate?	6
> "SMART HEALTH"	7
> "SMART ICT"	8
> "SMART ENERGY"	9
Gli ambasciatori del PPI	10
I partner del progetto PPI2Innovate	11
Contatti	12

---

## Cos'è l'innovazione?

L'innovazione è un fattore chiave per affrontare le sfide della società contemporanea in diversi settori quali la sanità, il settore energetico, i trasporti, la sicurezza e la protezione ambientale. Tali sfide sono particolarmente rilevanti per le pubbliche amministrazioni, chiamate a fornire servizi pubblici efficienti.

L'innovazione ha a che fare con l'identificazione di nuove tecnologie capaci di rispondere alle sfide sociali attraverso soluzioni che già esistono in scala ridotta sul mercato (appalti pubblici di soluzioni innovative, PPI), o che devono essere sviluppate da zero a partire dalla fase di ricerca & sviluppo (appalti pubblici pre-commerciali, PCP).



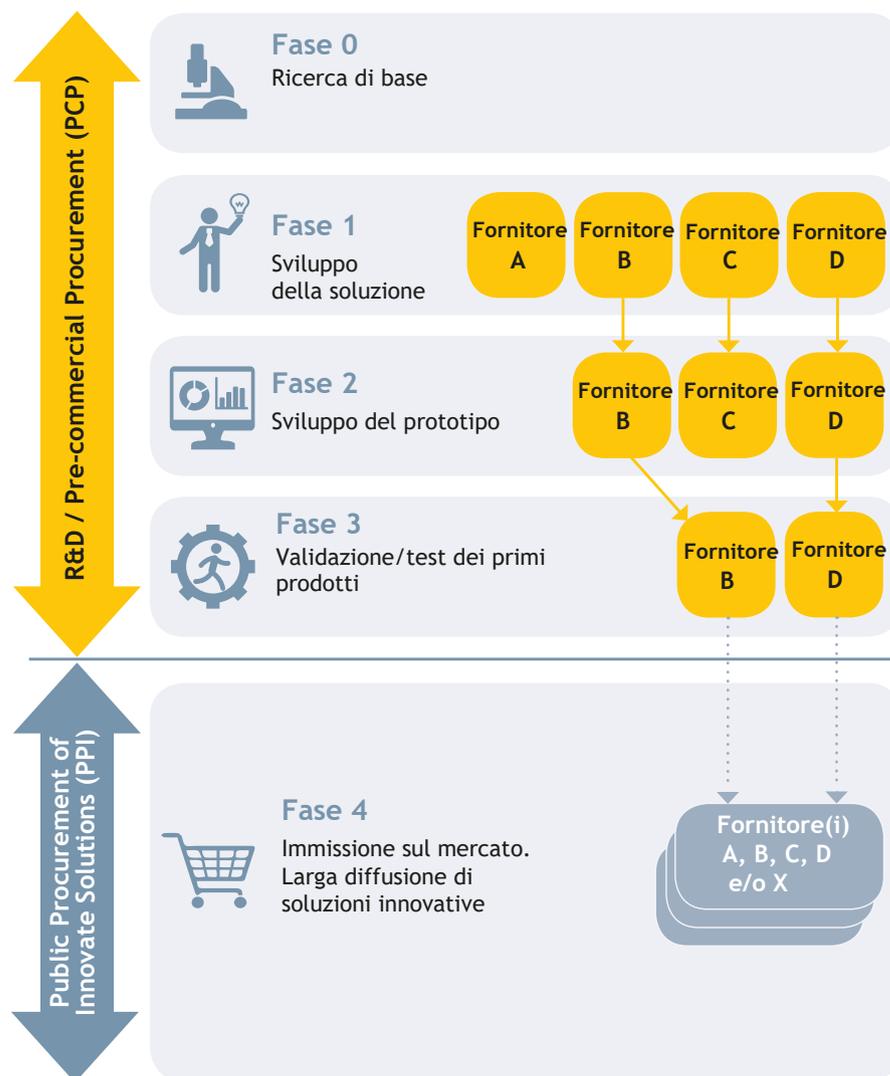
## Appalti Pubblici

Gli appalti pubblici sono definiti dall'Unione Europea come un processo attraverso il quale le pubbliche amministrazioni acquistano beni, lavori o servizi da operatori economici privati, quali ad esempio *la costruzione di una scuola pubblica, l'acquisto di mobili per un Ministero e la fornitura di servizi di pulizia per un'università pubblica.*

## PPI: un modo intelligente per affrontare le sfide sociali

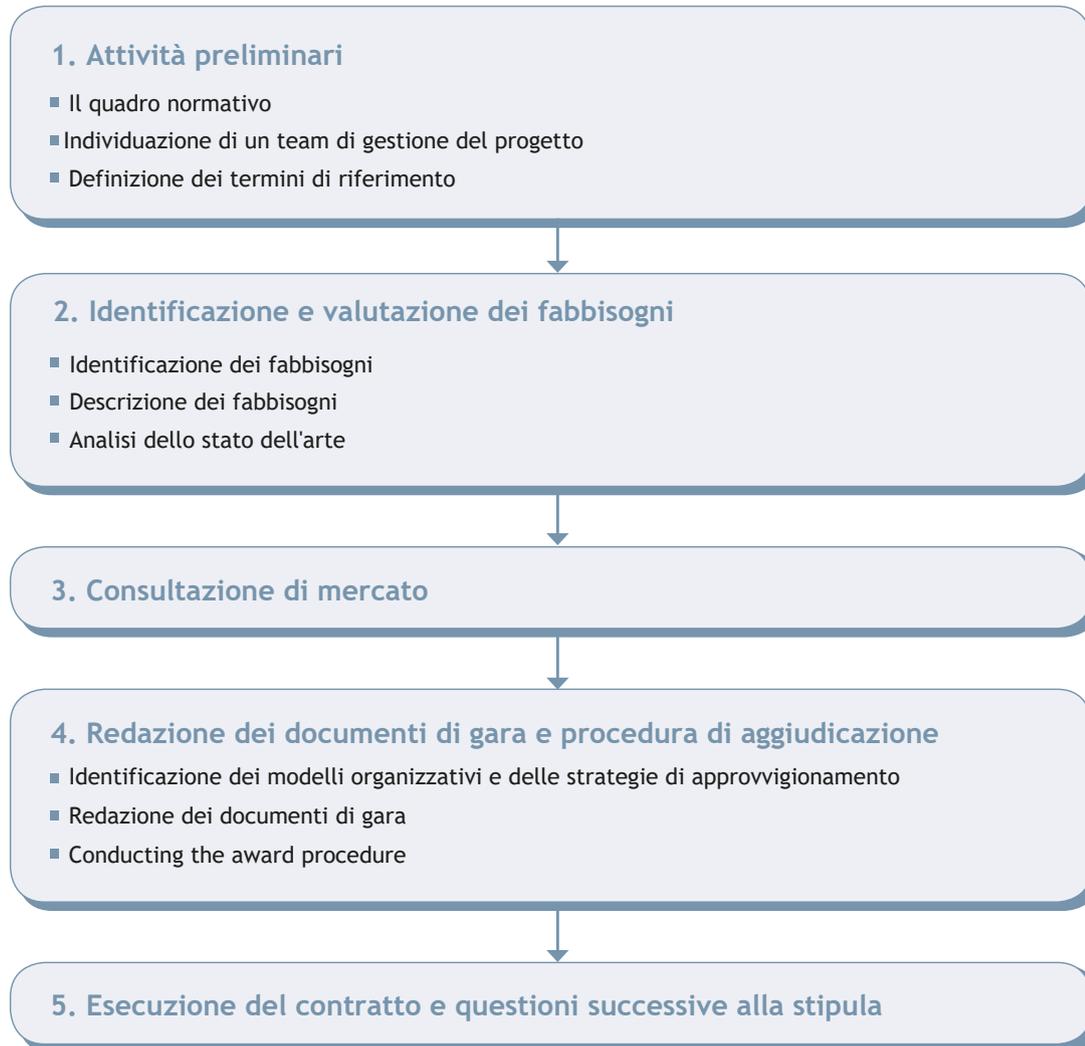
Negli **appalti pubblici di soluzioni innovative (PPI)**, le amministrazioni aggiudicatrici favoriscono la diffusione sul mercato di beni o servizi innovativi ritenendo tali quelli vicini all'ingresso sul mercato o già disponibili su piccola scala, comprese soluzioni basate su tecnologie esistenti utilizzate in modo innovativo.

### Differenze tra PCP e PPI



Differenze tra PCP e PPI, Fonte: sito web EAFIP

## Principali fasi degli Appalti Pubblici per l'Innovazione (PPI)





### Perché usare i *tools* PPI2Innovate?

- **Aumentare la qualità e/o l'efficienza dei servizi pubblici garantendo un uso intelligente delle risorse pubbliche**
- Le pubbliche amministrazioni, agendo come primi acquirenti, segnalano al mercato l'approvazione dell'innovazione e incoraggiano gli altri operatori ad adottarla
- **Le pubbliche amministrazioni possono identificare soluzioni adatte alle esigenze e introdurre nuovi fornitori e prestatori di servizi, ottenendo risparmi sui costi a breve, medio e lungo termine**
- I fornitori possono avere accesso al mercato del settore pubblico ed avere l'opportunità di applicare i risultati della loro ricerca, commercializzando le proprie idee ed acquisendo una maggiore conoscenza delle sfide e delle priorità del settore pubblico

### I *tools* nazionali "SMART PPI"

I 18 *tools* 'PPI2Innovate' per i settori sanità ("Health"), ICT ed energia ("Energy") sono disponibili in 7 lingue e sono adattati agli ordinamenti giuridici nazionali, costituendo così una risorsa importante per i committenti pubblici di 6 Paesi dell'Europa Centrale e supportando lo sviluppo di ecosistemi locali e nazionali innovativi e consapevoli della conoscenza.

Disponibili in ENG, HU, CZ, SLO, IT, PL, HR.

## Tool nazionale PPI2Innovate "SMART-HEALTH"

Nel settore sanitario, l'**innovazione** ha il potenziale per migliorare la qualità e l'efficienza dei servizi sanitari e la salute generale della popolazione.

Pertanto, poiché la spesa pubblica per prodotti e servizi medici è aumentata drammaticamente negli ultimi decenni, il settore pubblico, in quanto principale acquirente e consumatore di prodotti e servizi sanitari, dovrebbe avere l'interesse di affrontare i bisogni emergenti e ancora non soddisfatti attraverso la domanda di prodotti innovativi e servizi.

Attraverso il coordinamento di operatori sanitari e operatori economici, infatti, sarà possibile garantire che l'**investimento nell'innovazione** sia **vantaggioso** e **redditizio**. Ad esempio, con il supporto dell'innovazione, i tempi di attesa, la durata delle degenze ospedaliere, la morbilità e la mortalità potrebbero essere ridotte.

Oltre ai benefici in termini sociali e di assistenza al paziente, l'innovazione contribuisce anche all'efficienza (in termini economici) dei servizi sanitari, una sfida maggiore di questo settore.

### Esempio di buona pratica dall'Europa Centrale

Il progetto HAPPI (Healthy Ageing - Public Procurement of Innovations), Italia. HAPPI mirava a collegare le pubbliche amministrazioni del settore sanitario al fine di individuare e acquistare soluzioni innovative per l'invecchiamento in buona salute. Nell'ambito del progetto è stato concluso un accordo quadro avente ad oggetto le seguenti soluzioni:

1. Sistema di rilevamento e segnalazione delle cadute: una svolta tecnologica che sostituisce i sistemi attuali, disponibile 24/24 ore a un tasso conveniente.
2. Tapis roulant per la riabilitazione e l'analisi dei disturbi della deambulazione: una tecnologia innovativa per la rieducazione fisica e sensoriale.
3. Percorso per prevenire le cadute e mantenere l'indipendenza: una soluzione integrata e compatta, completa di materiali di formazione (e-learning o in presenza).



## Tool nazionale PPI2Innovate "SMART-ICT"

Dato che l'ICT è un settore in continua e rapida evoluzione, è essenziale che le amministrazioni pubbliche analizzino le soluzioni esistenti e siano informate sulle nuove tecnologie emergenti nell'area.

Gli strumenti ICT hanno il potere di portare l'innovazione non solo ai beni, servizi e lavori, ma anche allo stesso processo di produzione, migliorandolo attraverso innovazioni di processo e di prodotto.

È di fondamentale importanza assicurare che una ricerca di mercato sia effettuata nei casi nei quali un'esigenza analoga sia stata affrontata dalle amministrazioni aggiudicatrici / enti appaltanti diversi livelli territoriali (locale, regionale ed europeo).

### Esempio di buona pratica dall'Europa Centrale

**PANCHINE SMART.** Le panchine attrezzate consentiranno ai cittadini e ai visitatori di Praga (Repubblica Ceca) non solo di rilassarsi ma anche di caricare i loro telefoni o tablet, collegarsi a Internet, conoscere la temperatura e l'umidità dell'aria o la quantità di CO2. Le panchine possono anche essere dotate di un pulsante di emergenza collegato ai servizi di soccorso. La soluzione, posta nello spazio pubblico della città, non richiede alcun collegamento all'energia elettrica poiché saranno approvvigionati tramite pannelli solari.



## Tool nazionale PPI2Innovate "SMART ENERGY"

Dato che i combustibili fossili si stanno esaurendo, e il loro utilizzo si traduce in un impatto negativo sul clima e sull'ambiente, regolamenti e normative, introdotti e attualmente in fase di attuazione, prendono in considerazione le tematiche relative alla produzione, alla conversione e allo stoccaggio per la riduzione del consumo di energia elettrica, termica e meccanica.

A tal fine, le autorità pubbliche dovrebbero indubbiamente considerare lo sviluppo di soluzioni nuove e innovative attraverso l'acquisizione di strumenti SMART ENERGY al fine di:

- Aumentare la sostenibilità del consumo energetico attraverso la diminuzione delle emissioni di gas serra, inquinamento e dipendenza dai combustibili fossili.
- Garantire che i fornitori di energia operino in un ambiente competitivo al fine di fornire prezzi accessibili per case, aziende e industrie.
- Garantire forniture energetiche affidabili.

### Esempio di buona pratica dall'Europa Centrale

In Slovenia, la Città di Lubiana e l'Agenzia nazionale per gli appalti pubblici hanno entrambi applicato le pratiche di *Green Public Procurement* (GPP) per l'acquisto di veicoli. Nel 2009 la capitale slovena ha preso la decisione di sostituire il suo parco auto esistente con una flotta affittata che conteneva almeno il 10% di ibridi.

Nel 2011, l'Agenzia nazionale degli appalti pubblici in Slovenia ha avviato un appalto congiunto per conto di 130 autorità pubbliche, che prevedeva l'acquisto di quasi 60 veicoli, incluse auto e minibus.

Nella procedura di scelta del contraente, ulteriori punti sono stati assegnati ai veicoli con dispositivi aggiuntivi per il miglioramento delle prestazioni ambientali, come gli indicatori del cambio di marcia e i monitor della pressione dei pneumatici. Di conseguenza, le offerte ricevute includevano tutti veicoli con emissioni di CO2 inferiori rispetto alle offerte ricevute per appalti precedenti.



## GLI AMBASCIATORI DEL PPI

Il consorzio del progetto PPI2Innovate include tutti gli attori rilevanti per il PPI:

### Agenzie di settore:

Croatian Agency for SMEs, Innovations and Investments (BICRO), Croazia

Central Transdanubian Regional Innovation Agency (CTRIA), Ungheria

Rzeszow Regional Development Agency (RRDA), Polonia

### Attori della Ricerca & Innovazione:

Università degli Studi di Torino (UNITO), Italia

ICT Technology Network Institute (ICT TN), Slovenia

DEX Innovation Centre (DEX IC), Repubblica Ceca

### Pubbliche amministrazioni a diversi livelli

**NAZIONALE** - Ministero della Pubblica Amministrazione, Slovenia

**REGIONALE** - Regione Piemonte, Italia

**PROVINCIA** - Provincia di Somogy, Ungheria

**LOCALE** - Città di Lublino, Polonia

#### Networking partner

Central Transdanubian Regional Innovation Agency (CTRIA), Ungheria

DEX Innovation Centre (DEX IC), Repubblica Ceca

Università degli Studi di Torino (UNITO), Italia

Croatian Agency for SMEs, Innovations and Investments (BICRO), Croazia

ICT Technology Network Institute (ICT TN), Slovenia

Rzeszow Regional Development Agency (RRDA), Polonia

#### Policy partner

Ministero della Pubblica Amministrazione, Slovenia

Regione Piemonte, Italia

Provincia di Somogy, Ungheria

Città di Lublino, Polonia



## Contatti nazionali

Dipartimento di Management  
Università degli Studi di Torino  
*[racca.dirittopubblico@unito.it](mailto:racca.dirittopubblico@unito.it)*

Direzione Risorse Finanziarie e Patrimonio  
Regione Piemonte  
*[ppi2innovate@regione.piemonte.it](mailto:ppi2innovate@regione.piemonte.it)*

Per maggiori informazioni:  
*<http://www.interreg-central.eu/Content.Node/PPI2Innovate.html>*



TAKING  
**COOPERATION**  
FORWARD